



## **Socialnämnden (SN) kallas till sammanträde**

Datum: 2019-05-29

Tid: kl. 14:00-17:00

Plats: Nämndrummet, Skillingehus

Ann-Katrin Löfstedt (M)  
Ordförande

Ewa Carlsson  
Sekreterare

Val av protokolljusterare samt godkännande av dagordning  
*Förslag på protokolljusterare: Fredrik Nord (C)*

### **Kallade ledamöter**

Pelle Philip (C), Sofia Isaksson (KD), Ann-Christin Holmgren (L), Thomas Strand (S), Fredrik Nord (C), Gunilla Otterberg (M), Ulla-Carin Djerf (MP), Brahim Peci (S), Jan-Erik Aronsson (SD), Anette Peterson (S)

### **För kännedom till ersättare**

Malin Gustavsson (L), Hillevi Andersson (C), Britt Johansson (M), Kristin Stark (MP), Katarina Samuelsson (M), Solweig Antonsson (S), Omar Ahmed (S), Jan Sjögren (SD), Kenneth Bergqvist (S), Emma Evaldsson (KD), Mathias Pettersson (L)



1. **Information från socialjouren** Elinor Rova *14:05*
  
2. **Delårsbokslut per april 2019 (SN 2019/007)** Lisbet Bärenholdt *15:00*
  
3. **Information från förvaltningen (SN 2018/005)**
  
4. **Gemensam familjerätt i GnVV (SN 2019/076)**
  
5. **Anmälan av delegationsbeslut (SN 2019/002)**
  
6. **Delgivningar, meddelanden (SN 2019/009)**
  
7. **Övrigt**

2

Delårsbokslut per april 2019

SN 2019/007



SOCIALNÄMND  
DELÅRSRAPPORT  
PER APRIL 2019

Till KSAU 2019-05-22

Version 2019-05-17

## Socialnämnd

### Periodens utfall

Socialnämndens apriluppföljning på driftbudgeten redovisar underskott med 755 tkr. Demensverksamheten redovisar underskott på 1 201 tkr och särskilt boende underskott på 1 114 tkr. Socialförvaltningens administration redovisar överskott på 1 39.

### Ekonomi i sammandrag

Driftverksamhet

Program, belopp i tkr	Budget 2019	Prognos 2019	Avvikelse budget mot prognos	Budget per april 2019	Nettoutfall per april 2019	Avvikelse utfall mot budget per april 2019	Nettoutfall t.o.m. april 2018
Bostadsanpassningsbidrag	1 100	1 100	0	367	348	18	302
Socialnämnd	1 100	1 150	-50	367	514	-148	369
Verkställighet IFO	9 260	9 360	-100	3 047	2 827	220	2 244
Familjerådgivning	120	120	0	40	27	13	25
Ensamkommande barn	21	21	0	2	945	-943	2 010
Myndighet barn och unga	15 293	15 293	0	5 070	4 789	281	5 321
Myndighet vuxna	9 503	9 503	0	3 145	1 754	1 391	2 899
Social omsorg	5 831	5 931	-100	1 922	2 009	-87	1 944
Socialförvaltnings Adm	31 886	31 386	500	10 514	11 305	-791	7 656
Särskilt boende	52 326	52 326	0	16 931	18 045	-1 114	18 830
Demensvård	12 229	13 729	-1 500	3 941	5 142	-1 201	5 662
Sjukvårdsinsatser	22 191	22 191	0	7 371	7 607	-236	7 559
Hemtjänst och övrig service	32 379	33 029	-650	10 511	10 511	3	10 896
Personlig assistans	17 313	17 313	0	5 771	3 071	2 700	6 576
Övriga insatser	10 331	10 331	0	3 406	3 872	-466	3 345
Bostad med särskild service	22 668	23 268	-600	7 074	7 469	-394	6 871
<b>Nettokostnad</b>	<b>243 551</b>	<b>246 051</b>	<b>-2 500</b>	<b>79 480</b>	<b>80 235</b>	<b>-755</b>	<b>82 510</b>

### Prognos för helår 2019

Socialnämndens prognos för 2019 visar ett underskott om 2 500 tkr.

Socialnämnd redovisar ett underskott i början på året med anledning av ökade utgifter för sammanträdesarvoden och ersättning för förlorad arbetsförtjänst. Ny mandatperiod har inneburit extra aktiviteter i början av året vilket kommer att jämnas ut.

Verkställighet Individ och familjeomsorg( IFO) prognostiserar för året ett underskott på 100 tkr med anledning av extra åtgärder kring psykosocial arbetsmiljö.

Socialförvaltning administration ligger per april på – 791 tkr. Programmets prognos kommer vid årets slut vara 500 tkr genom att inte ta in vikarier vid sjukfrånvaro och tjänstledigheter.

Social omsorg redovisar- 100 tkr för personalåtgärder.

Försenad förändring inom demensvård medför att programmet prognostiserar ett underskott på 1 500 tkr.

Bostad med särskild service har av arbetsmiljöskäl en prognos på – 600 tkr vid årets slut.

Inom program hemtjänst och övrig service är prognosen ett underskott på 650 tkr. Skälen är att utbyte av bilar medfört ett antal fler bilar under en övergångsperiod av ca 4 månader. Programmet uppvisar även höga personalkostnader för vikarier från Resursenheten.

### Prognos måluppfyllelse helår 2019

Socialnämndens mål 2019	Prognos måluppfyllelse helår 2019 per 30/4	Prognos handlingsplaner och aktiviteter helår 2019 per 30/4
01. Verksamheten ska möta medborgares behov och bedrivas utifrån gällande lagstiftning med god kvalitet.	05. Uppfylls och/eller god utveckling	03. Följer tidsplan, med beräknade resurser
02. Medborgares delaktighet och självständighets ska uppmuntras genom öppen dialog.	05. Uppfylls och/eller god utveckling	03. Följer tidsplan, med beräknade resurser
03. Roll och ansvarsfördelning mellan politik, förvaltning och medarbetare ska vara tydlig och logisk	03. Uppfylls delvis mer än 50 % och/eller god utveckling	02. Följer tidsplan, utöver beräknade resurser

4

Gemensam familjerätt i GnVV

SN 2019/076

§61

**Gemensam familjerätt i GVV (SN 2019/076)****Beslut**

Socialnämndens arbetsutskott föreslår socialnämnden att ingå avtalssamverkan med GVV kommunerna om gemensam familjerätt placerad i Värnamo kommun.

**Sammanfattning**

Socialcheferna i GVV (Gnosjö, Värnamo och Vaggeryd) har inlett ett arbete omkring möjligheten att inrätta ett organiserat samarbete med en gemensam familjerättsenhet. Värnamo kommun har fått i uppdrag att undersöka möjligheterna att utveckla samverkan på familjerättsområdet mellan kommunerna inom GVV.

Den enklaste formen av samverkan, genom avtal, är en samverkansform som nyligen möjliggjorts i Kommunallagen ( 2017:725 , 9 kap. 37 §) . Och som innebär att samverkan kan användas för att tillgodose en kommuns behov av att anlita en annan kommun för att utföra dess uppgifter på något specifikt område.

Familjerättsverksamhet är en obligatorisk uppgift för kommuner. Kommunerna inom GVV har sedan tidigare samverkat i familjerättsliga sammanhang, exempelvis vid samarbetsamtal och handledning.

En gemensam familjerätt skulle genom denna samverkan serva drygt 58 000 kommuninvånare med familjerätt. Att gå in i en samverkan via avtal gällande familjerätt innebär inte någon utökad kostnad för socialnämnden, en samverkan skulle däremot innebära en ökad kvalitet för kommuninvånarna utifrån faktorer såsom möjlighet till verksamhetsutveckling, ökad stabilitet, ökad arbetsledning, minskad sårbarhet, rättssäkerhet, kompetensökning samt minskat tryck på övrig myndighetsutövning inom förvaltningen. Den gemensamma familjerätten skulle innebära att socialnämnden tillskjuter medel motsvarande en heltidstjänst, till en kostnad av 750 400 tkr. Detta innebär att familjerätten utökas till att omfatta fem heltidstjänster. I den budget som arbetats fram har hänsyn tagits till vilka kostnader medborgarnämnden har idag och att kostnader för arbetsledning, lokaler samt övriga kostnader delas på samtliga samverkansparter.

**Ekonomiska konsekvenser**

Socialnämnden har sedan tidigare en heltidstjänst budgeterad som arbetar med familjerätt.





Socialnämndens arbetsutskott (SNAU)

Mötesdatum  
2019-05-16

#### Samråd

En arbetsgrupp bestående av tjänstemän från de berörda kommunerna har gemensamt kommit överens om en gemensam familjerätt.

#### Uppföljning och utvärdering

Avtalstiden för samverkan genom avtal om familjerätt bör vara tre år med ett års uppsägningstid. Uppföljning görs under andra avtalsåret.

#### Förvaltningens helhetsbedömning

Det är fullt möjligt att skapa en gemensam familjerätt där Värnamo kommun blir hemkommun. Vaggeryd och Gnosjö kommun bidrar med resurser motsvarande en 100 % tjänst/vardera och Värnamo kommun med tre 100 % tjänster, vilket skapar en familjerätt med fem heltidstjänster (där en av tjänsterna har ett delat uppdrag som familjerättssekreterare och gruppleddare med 50%).

Gemensam familjerätt skulle genom denna samverkan serva drygt 58 000 kommuninvånare med familjerätt. Samverkan skulle innebära en ökad kvalitet för kommuninvånarna utifrån faktorer såsom möjlighet till verksamhetsutveckling, ökad stabilitet och arbetsledning, minskad sårbarhet, kompetensökning samt minskat tryck på övrig myndighetsutövning.

Förvaltningens förslag är att ingå avtalssamverkan med GVV kommunerna om gemensam familjerätt placerad i Värnamo kommun.

Bilaga. Utredning från Värnamo kommun med tillhörande budget.

#### Expedieras till

Värnamo kommun

#### Beslutsunderlag

- Socialförvaltningens tjänsteskrivelse 2019-05-09
- Beslut från medborgarnämnden i Värnamo kommun
- Avtalsförslag
- Budget för gemensam familjerätt
- Tjänsteskrivelse från Värnamo kommun



Socialförvaltningen

Dnr SN 2019/076

Till Socialnämnden

## **Gemensam familjerätt i GnVV**

### **Förslag till beslut**

Förvaltningens förslag är att ingå avtalssamverkan med GVV kommunerna om gemensam familjerätt placerad i Värnamo kommun.

### **Sammanfattning av ärendet**

Socialcheferna i GVV (Gnosjö, Värnamo och Vaggeryd) har inlett ett arbete omkring möjligheten att inrätta ett organiserat samarbete med en gemensam familjerättsenhet. Värnamo kommun har fått i uppdrag att undersöka möjligheterna att utveckla samverkan på familjerättsområdet mellan kommunerna inom GVV.

Den enklaste formen av samverkan, genom avtal, är en samverkansform som nyligen möjliggjorts i Kommunallagen ( 2017:725 , 9 kap. 37 §) . Och som innebär att samverkan kan användas för att tillgodose en kommuns behov av att anlita en annan kommun för att utföra dess uppgifter på något specifikt område.

Familjerättsverksamhet är en obligatorisk uppgift för kommuner. Kommunerna inom GVV har sedan tidigare samverkat i familjerättsliga sammanhang, exempelvis vid samarbetssamtal och handledning.

En gemensam familjerätt skulle genom denna samverkan serva drygt 58 000 kommuninvånare med familjerätt. Att gå in i en samverkan via avtal gällande familjerätt innebär inte någon utökad kostnad för socialnämnden, en samverkan skulle däremot innebära en ökad kvalitet för kommuninvånarna utifrån faktorer såsom möjlighet till verksamhetsutveckling, ökad stabilitet, ökad arbetsledning, minskad sårbarhet, rättssäkerhet, kompetensökning samt minskat tryck på övrig myndighetsutövning inom förvaltningen. Den gemensamma familjerätten skulle innebära att socialnämnden tillskjuter medel motsvarande en heltidstjänst, till en kostnad av 750 400 tkr.

Detta innebär att familjerätten utökas till att omfatta fem heltidstjänster. I den budget som arbetats fram har hänsyn tagits till vilka kostnader medborgarnämnden har idag och att kostnader för arbetsledning, lokaler samt övriga kostnader delas på samtliga samverkansparter.

Ekonomiska konsekvenser

Socialnämnden har sedan tidigare en heltidstjänst budgeterad som arbetar med familjerätt.

Samråd

En arbetsgrupp bestående av tjänstemän från de berörda kommunerna har gemensamt kommit överens om en gemensam familjerätt.



#### Uppföljning och utvärdering

Avtalstiden för samverkan genom avtal om familjerätt bör vara tre år med ett års uppsägningstid. Uppföljning görs under andra avtalsåret.

#### Förvaltningens helhetsbedömning

Det är fullt möjligt att skapa en gemensam familjerätt där Värnamo kommun blir hemkommun. Vaggeryd och Gnosjö kommun bidrar med resurser motsvarande en 100 % tjänst/vardera och Värnamo kommun med tre 100 % tjänster, vilket skapar en familjerätt med fem heltidstjänster (där en av tjänsterna har ett delat uppdrag som familjerättssekreterare och gruppleddare med 50%).

Gemensam familjerätt skulle genom denna samverkan serva drygt 58 000 kommuninvånare med familjerätt. Samverkan skulle innebära en ökad kvalitet för kommuninvånarna utifrån faktorer såsom möjlighet till verksamhetsutveckling, ökad stabilitet och arbetsledning, minskad sårbarhet, kompetensökning samt minskat tryck på övrig myndighetsutövning.

Förvaltningens förslag är att ingå avtalssamverkan med GVV kommunerna om gemensam familjerätt placerad i Värnamo kommun.

Bilaga. Utredning från Värnamo kommun med tillhörande budget.

#### **Beslutet ska skickas till**

Värnamo kommun

#### **Handläggare**

Lotta Damberg  
Socialchef

## **Avtal om samverkande familjerätt**

Detta avtal reglerar av parterna överenskommen samverkande familjerätt. Avtalet är upprättat med stöd av 2 kap 5 § socialtjänstlagen (2001:453).

Kommuner är enligt lag skyldiga att tillhandahålla vissa verksamheter, varav familjerättslig verksamhet är ett exempel på en sådan obligatorisk verksamhet. Hemkommunens övergripande och yttersta ansvar för den familjerättsliga verksamheten enligt kommunallagen och socialtjänstlagen kan således inte överlåtas, och har inte genom detta avtal överlåtit, till värdkommunen.

### **Parter**

Detta avtal upprättas mellan Värnamo kommun Medborgarförvaltningen. I avtalet benämnd värdkommun och Vaggeryds kommun här benämnd hemkommun.

### **Syfte**

Parterna uttalar att samverkan i gemensam drift är till ömsesidig nytta för att utveckla och stärka familjerättsverksamheterna i respektive kommun till gagn för kommunernas invånare. Syftet med gemensam drift är att långsiktigt säkerställa kontinuitet, kompetensförsörjning, barnperspektiv, likabehandling, rättssäkerhet och god kvalitet i den familjerättsliga verksamheten, samt utbyte av kunskap och erfarenheter.

### **Värdkommunens åtaganden**

Den familjerättsliga verksamheten kommer att bedrivas av familjerättsenheten inom i Värnamo kommun. Samtal och besök enligt värdkommunens åtaganden kommer att genomföras i familjerättsenhetens lokaler i Värnamo. Då samtal kan komma att hållas i hemkommunen, behöver därför hemkommunen kunna ombesörja behov av samtalsrum och arbetsplats vid behov.

Värdkommunen åtar sig att, till hemkommunen, tillhandahålla verksamhetsområdet familjerätt enligt följande. Detta innebär att eventuellt pågående eller inkomna familj rättsärenden före avtalsdatum 1 september 2019 inte hanteras inom ramen för gemensam familjerätt.

Att från det avtalsdatum och framåt ta över nedan nämnda punkter.

- information, rådgivning och stöd i familjerättsliga frågor
- utreda faderskap och föräldraskap, utöver S-protokoll
- samarbetsamtal på initiativ av föräldrar
- samarbetsamtal på remiss från domstol
- hjälpa föräldrar att träffa avtal gällande vårdnad, boende och umgänge
- lämna snabbupplysningar efter begäran från domstol
- avge utredningar gällande vårdnad, boende och umgänge på uppdrag från domstol

- lämna yttrande till domstol om möjlighet till umgängesstöd
- utredningar om medgivande för internationell adoption
- adoptionsyttranden till domstol
- uppföljning efter genomförd adoption
- övriga sällanförekommande familjerättsliga ärenden: namnändring samt godkänna avtal om underhållsbidrag för längre period än tre månader.
- samverka med andra huvudmän och organisationer inom verksamhetsområdet

### **Avgränsningar**

Hemkommunen har fortsatt ansvar för handläggning och beslutsfattande av följande uppgifter enligt föräldrabalken

- faderskap enligt S-protokoll
- ändring av vårdnad på grund av förälders missbruk eller försummelse eller i övrigt brister i omsorgen (6 kap 7 § FB)
- ansökan om överflyttning av vårdnad för barn som stadigvarande vårdats och fostrats i ett familjehem (6 kap 8 § FB)
- ansökan om särskilt förordnad vårdnadshavare för ensamkommande barn (6 kap 8a § FB, eller 6 kap 9 § FB om föräldrarna är avlidna)
- ansökan om överflyttning av vårdnad från särskilt förordnad vårdnadshavare till någon eller båda av barnets förälder (6 kap 10 § FB)
- ansökan om entledigande av olämplig särskilt förordnad vårdnadshavare (6 kap 10 c § FB)
- beslut om åtgärder utan den ena vårdnadshavarens samtycke (6 kap 13a § FB)
- talan vid ändring av umgänge (6 kap 15 a § första stycket FB)
- ansökan om bistånd enligt 4 kap 1 § Socialtjänstlagen till kontaktperson vid umgänge
- handlägga umgängesstöd, beslutat av domstol, samt hantera verkställighet av umgängesstöd

### **Hemkommunens åtagande**

- att utge ersättning enligt punkten 9
- Säkerställa att tillgång till hemkommunens verksamhetssystem finns tillgängligt via VPN, Mobility guard eller liknande säker uppkoppling.
- Säkerställa att familjerättens medarbetare få utbildning i hemkommunens verksamhetssystem.
- att tillhandahålla arbetsplats och lokal för besök/samtal och dokumentation som genomförs i hemkommunen

### **Personal**

Vid avtalets ikraftträdande ska gängse arbetsrättsliga regler gälla. Innan avtalet träder i kraft ska befintliga medarbetare inom hemkommunen som till övervägande del av sin tjänst har familjerättsliga arbetsuppgifter erbjudas likvärdigt arbete vid socialtjänsten i hemkommunen. Vårdkommunen övertar genom detta avtal inga medarbetare från hemkommunerna. Värnamo kommun sörjer för rekrytering och anställning av personal till familjerättsenheten. Värnamo kommun arbetar utifrån rätten till heltid, vilket innebär att

samtliga medarbetare som finns hos värdkommun, samt rekryteras till värdkommun, skall erbjudas heltidsanställning.

Värnamo kommun har fullt personal- och arbetsmiljöansvar för medarbetare som arbetar och anställs vid familjerätten i Värnamo kommun.

### **Administration**

Under aktiv handläggning av ett ärende ansvarar värdkommunen för förvaring av aktuell dokumentation. Handlingar som inte kan hanteras elektroniskt hanteras av värdkommunen fram till att ärendet avslutas. Vid ärendets avslutning sänds aktuella handlingar till hemkommunen.

Under aktiv handläggning ansvarar värdkommunen för utlämnande av familjerättsliga handlingar. Formellt beslut om avslag/delavslag på utlämnande av handling fattas enligt respektive kommuns delegationsordning.

Hemkommunen ansvarar för att tillgodose att det finns uppkopplingsmöjligheter till hemkommunens verksamhetssystem på distans, (så kallad fjärruppkoppling), samt att de medarbetare som arbetar inom familjerätten får utbildning samt inloggning till verksamhetssystem.

### **Avtalstid och uppsägningsvillkor**

Avtalet gäller från och med 2019-09-01 till och med 2022-08-31 med tolv (12) månaders uppsägningstid. Därefter löper avtalet tills vidare med tolv (12) uppsägningstid. Avtalet kan endast sägas upp till utgången av varje kalenderår. Uppsägning ska ske skriftligen och delges den andra parten.

Om parterna inte efter skriftligt påpekande vidtar åtgärder för att uppfylla sina åtaganden och bristerna är av väsentlig art kan avtalet sägas upp med omedelbar verkan.

### **Pris**

Kostnaden utgår från hemkommunens dimensionering av personal för familjerättslig verksamhet år 2019. Kostnaden för Vaggeryds kommun blir på årsbasis (2019) 750 758 kr motsvarande 1.0 tjänst. Mervärdesskatt kan komma att tillkomma.

Skulle det visa sig att kostnaderna är väsentligt högre än vad som framgår av hemkommunernas dimensionering av personal och bemanningsgrad för familjerättsärenden äger värdkommunen rätt till ersättning för sådan kostnadsökning.

Kostnaden revideras årligen till följd av sedvanlig löne- och prisuppräkning. Den reviderade kostnaden ska meddelas skriftligen när beslut är fattat av Värnamo kommun. Senast den 15 december varje år lämnas preliminär kostnad för nästkommande år till hemkommunen. Hemkommunen ansvarar för sin del av eventuella kostnadsökningar till följd av ändrad lagstiftning eller händelser i omvärlden som påverkar verksamhetsområdet. Värdkommunen ansvarar för regelbunden dialog kring eventuella budgetförändringar, vilket gäller inför budgetarbete och oförutsedda händelser som kan påverka kostnaden. Vid den typen av händelser äger bägge parter rätt att omförhandla avtalet även för innevarande år enligt villkor om omförhandling enligt punkten 14.

### **Uppföljning och samverkan**

Parterna har rätt att kontrollera och följa upp verksamheten. Båda parter är skyldiga att medverka i uppföljning och utvärdering av verksamheten. Vårdkommunen tar emot och utreder eventuella klagomål mot verksamheten.

Hemkommunen har genom ansvarig nämnd rätt till löpande insyn i den familjerättsliga verksamheten avseende de personärenden som är hänförliga till hemkommunens verksamhetsområde.

Årlig verksamhetsberättelse ska upprättas av vårdkommunen och redovisas till respektive hemkommun.

Samverkansmöten mellan vårdkommunen och behöriga företrädare för respektive nämnd hos hemkommunen ska genomföras minst två gånger per år hos vårdkommunen.

Vårdkommunen sammankallar till dessa möten och ansvarar för protokollföring.

### **Fakturering**

Vårdkommunen fakturerar hemkommunen ett halvår i förskott.

Om anledning till anmärkning mot faktura inte föreligger skall betalning erläggas inom 30 dagar från fakturans ankomstdag. Lagstadgad mervärdesskatt tillkommer.

### **Dröjsmålsränta**

Vid försening med betalning uttas inte dröjsmålsränta om räntebeloppet understiger 100 kronor per faktura. Dröjsmålsränta debiteras enligt räntelagen. Fakturering, -påminnelse, - eller förseningsavgift utgår ej.

### **Ändringar och tillägg**

Tillägg och ändringar av detta avtal ska ske skriftligen för att vara gällande och undertecknas av behöriga företrädare för respektive part.

## **14. Omförhandling**

Respektive part har rätt att påkalla omförhandling av detta avtal om det inträffar omständigheter som väsentligen förändrar förutsättningarna för parternas möjlighet att fullgöra sina förpliktelser enligt detta avtal eller omständigheter som väsentligen ändrar de grundläggande förutsättningarna för avtalet. Sådana omständigheter kan t ex vara att bemanningen i hemkommunen visar sig ha varit feldimensionerad, väsentligt ändrad volym, ändrad lagstiftning eller förändringar i omvärlden som påverkar verksamheten. Omförhandling ska påkallas skriftligen av den part som önskar inleda förhandling.

## **15. Befrielsegrunder (force majeure)**

Om fullgörandet av avtalet förhindras av omständighet som parterna inte kan råda över såsom arbetskonflikt, åsknedslag, eldsvåda, krig, mobilisering, eller militärinkallelse av större

omfattning, rekvisition, beslag, myndighetsbestämmelser, uppror och upplopp, ska detta utgöra befrielsegrund som medför tidsförskjutning och befrielse från förseningsavgift och andra påföljder. Om sådan händelse inträffar ska parterna dock göra allt som är möjligt för att nedbringa skadeeffekterna.

Om avtalets fullgörande till väsentlig del förhindras på grund av force majeure-händelse för längre tid än 1 månad äger vardera parten utan ersättningskyldighet skriftligen häva avtalet. Det åligger part som önskar åberopa force majeure till befrielse från åtagna förpliktelser att utan dröjsmål skriftligen underrätta motparten härom. Motsvarande ska gälla när omständighet som part åberopat till befrielse från åtagna förpliktelser upphör.

## 16. Tvist

Tvist med anledning av bestämmelse i detta avtal ska avgöras av allmän domstol med Jönköpings tingsrätt som första instans.

---

Detta avtal har upprättats i två exemplar, varav parterna har varsitt.

Plats:  
Datum:  
**Värnamo kommun**

Plats:  
Datum:  
**XXXXX kommun**

---

Heidi Skov Ragnar  
Förvaltningschef

---

xxxxxxxxxxxxxx  
Förvaltningschef



§ 45 Dnr: MBN.2019.23

## Gemensam familjerätt

### Beslut

Medborgarnämnden beslutar

**att** ge medborgarförvaltningen i uppdrag att tillsammans med Gnosjö kommun och Vaggeryds kommun skapa en gemensam familjerätt placerad i Värnamo kommun i form av samverkan genom avtal.

### Ärendebeskrivning

Familjerättsverksamhet är en obligatorisk uppgift för kommuner. Kommunerna inom GVV (Gnosjö, Vaggeryd och Värnamo) har även tidigare samverkat i familjerättsliga sammanhang, exempelvis vid samarbetsamtal och handledning. Nu finns en önskan från kommunerna om att utreda förutsättningarna att inrätta ett mer fast organiserat samarbete, gärna med en gemensam familjerättsenhet.

En gemensam familjerätt skulle genom denna samverkan serva drygt 58 000 kommuninvånare med familjerätt. Att gå in i en samverkan via avtal gällande familjerätt innebär inte någon utökad kostnad för medborgarnämnden, en samverkan skulle däremot innebära en ökad kvalitet för kommuninvånarna utifrån faktorer såsom möjlighet till verksamhetsutveckling, ökad stabilitet, ökad arbetsledning, minskad sårbarhet, rättssäkerhet, kompetensökning samt minskat tryck på övrig myndighetsutövning inom förvaltningen.

Den gemensamma familjerätten skulle innebära att Gnosjö samt Vaggeryds kommuner tillskjuter medel motsvarande två heltidstjänster. Detta innebär att familjerätten utökas till att omfatta fem heltidstjänster. I den budget som arbetats fram har hänsyn tagits till vilka kostnader medborgarnämnden har idag och att kostnader för arbetsledning, lokaler samt övriga kostnader delas på samtliga samverkansparter.

Medborgarförvaltningen har inkommit med tjänsteskrivelse daterad 7 mars 2019.

### Förslag till beslut

Medborgarförvaltningen föreslår medborgarnämnden besluta **att** ge medborgarförvaltningen i uppdrag att tillsammans med Gnosjö kommun och Vaggeryds kommun skapa en gemensam familjerätt placerad i Värnamo kommun i form av samverkan genom avtal.

Beslut expedieras till:

Gnosjö kommun, Vaggeryds kommun

## Familjerätten

### Verksamhet: Familjerätt

Personalkostnader	<b>2 280,0</b>	50200
Personalomkostnader	<b>894,0</b>	56100
Lokalhyra	<b>200,0</b>	60100
Lokalvård	<b>24,0</b>	61304
Tolk	<b>12,0</b>	74901
Arbetsledning inkl adm 25%	<b>197,0</b>	50200
Utbildning	<b>30,0</b>	76500
Reskostnad utb mm	<b>20,0</b>	70500
Handledning	<b>25,0</b>	74504
Övriga kostnad, avgift mm	<b>20,0</b>	74900
Blodprov, tester	<b>50,0</b>	74509
<b>Summa nettokostnad</b>	<b>3 752,0</b>	

## Finansiering

Kommuner	per tjänst	antal tjänster	kostnad / kommun
Värnamo	750400	3,00	<b>2 251 200 kr</b>
Gnosjö	750400	1,00	<b>750 400 kr</b>
Vaggeryd	750400	1,00	<b>750 400 kr</b>
<b>Totalt</b>			<b>3 752 000 kr</b>

## Gemensam familjerätt

### Ärendebeskrivning

Familjerättsverksamhet är en obligatorisk uppgift för kommuner. Kommunerna inom GVV (Gnosjö, Vaggeryd och Värnamo) har även tidigare samverkat i familjerättsliga sammanhang, exempelvis vid samarbetsamtal och handledning. Nu finns en önskan från kommunerna om att utreda förutsättningarna att inrätta ett mer fast organiserat samarbete, gärna med en gemensam familjerättsenhet.

En gemensam familjerätt skulle genom denna samverkan serva drygt 58 000 kommuninvånare med familjerätt. Att gå in i en samverkan via avtal gällande familjerätt innebär inte någon utökad kostnad för medborgarnämnden, en samverkan skulle däremot innebära en ökad kvalitet för kommuninvånarna utifrån faktorer såsom möjlighet till verksamhetsutveckling, ökad stabilitet, ökad arbetsledning, minskad sårbarhet, rättssäkerhet, kompetensökning samt minskat tryck på övrig myndighetsutövning inom förvaltningen. Den gemensamma familjerätten skulle innebära att Gnosjö samt Vaggeryds kommuner tillskjuter medel motsvarande två heltidstjänster. Detta innebär att familjerätten utökas till att omfatta fem heltidstjänster. I den budget som arbetats fram har hänsyn tagits till vilka kostnader medborgarnämnden har idag och att kostnader för arbetsledning, lokaler samt övriga kostnader delas på samtliga samverkansparter.

### Beslutsförslag

Medborgarförvaltningen föreslår medborgarnämnden besluta

**att** ge medborgarförvaltningen i uppdrag att tillsammans med Gnosjö kommun och Vaggeryds kommun skapa en gemensam familjerätt placerad i Värnamo kommun i form av samverkan genom avtal.

Fredrik Wallström  
Förvaltningschef bitr.

Heidi Skov Ragnar  
Förvaltningschef

## Utredning

Familjerättsverksamhet är en obligatorisk uppgift för kommuner. Kommunerna inom GVV har även tidigare samverkat i familjerättsliga sammanhang, t ex vid samarbetssamtal och handledning. Nu finns en önskan från kommunerna om att utreda förutsättningarna att inrätta ett mer fast organiserat samarbete, gärna med en gemensam familjerättsenhet.

Följande utredning belyser de organisatoriska och juridiska möjligheter och hinder som kan vara aktuella i en sådan samverkan.

Det finns tre former för samverkan som är reglerade i kommunallagen och som belyses i utredningen. Den ”enklaste” formen av samverkan, genom avtal, är en samverkansform som nyligen har möjliggjorts i lagstiftningen. Och som innebär att samverkan kan användas för att tillgodose en kommuns behov av att anlita en annan kommun för att utföra dess uppgifter på något specifikt område.

En annan form av samverkan inom familjerättsens område är med stöd av kommunallagens bestämmelser genom bildande av gemensam nämnd. En sådan lösning innebär ytterligare politisk överbyggnad förutom socialnämnd, genom att en särskild nämnd bildas, med ledamöter från de samverkande kommunerna. Samtliga kommuner som ingår i den gemensamma nämnden får lika stort inflytande över frågorna som behandlas, även om kommunerna är olika stora och bidrar ekonomiskt i olika hög grad till verksamheten.

Slutligen finns möjligheten att samverka genom att bilda ett kommunalförbund, som är en egen juridisk person.

När det gäller organiseringen av verksamheten, framgår det av utredningen att det är möjligt att bilda en gemensam familjerättsenhet, under förutsättning att frågan om val av samverkansform lösts. Organisationen följer i hög grad av den juridiska samverkansform som väljs. Bedömningen är att samverkan genom avtal är att föredra jämfört med gemensam nämnd eller bildandet av ett kommunalförbund.

## 1. Detta är familjerätten

Familjerätten är en del av socialtjänsten och tillhör socialnämndens ansvarsområde i kommunerna. Inom familjerätten ingår både uppgifter som innebär myndighetsutövning och frivillig verksamhet. Hos familjerätten kan invånare få hjälp eller rådgivning om familjerättsliga frågor som rör separation, vårdnad, boende och umgänge, faderskap samt adoptioner. Familjerätten utför olika typer av utredningar på Tingsrättens uppdrag. Samtliga kommuner i GGVV-regionen har en egen familjerättslig verksamhet.

## 2. Uppdraget

Socialcheferna inom GVV (Heidi Skov Ragnar Värnamo, Lotta Damberg Vaggeryd, Elisabeth Andersson Gnosjö), har gett Värnamo kommun i uppdrag att undersöka möjligheterna att utveckla samverkan på familjerättsområdet mellan kommunerna inom GVV

- Värnamo
- Vaggeryd
- Gnosjö

Gislaveds kommun har framfört att man i nuläget inte är intresserade av en mer långtgående samverkan, men att man följer arbetet med utredningen.

För genomförandet av uppdraget har biträdande förvaltningschef Fredrik Wallström fått i uppdrag att tillsammans med handläggare på Familjerätten i Värnamo upprätta ett förslag på införande av gemensam familjerätt. Uppdraget har genomförts av Wallström, där familjerättens medarbetare har fått rollen som referensgrupp och expertgrupp.

I expertgrupp/referensgrupp har följande personer ingått

- Eva Kilsberger, Familjerättssekreterare
- Maria Artmark, Familjerättssekreterare
- Deborah Stenström, Familjerättssekreterare
- Linn Falk Meijerink, Familjerättssekreterare
- Hannah Lindahl Verksamhetsutvecklare

Följande frågeställningar har undersökts och i möjligaste mån utretts i arbetet:

- Motiv för samverkan
- Vilka verksamheter på familjerättsområdet kan ingå i samverkan
- Fördelar och nackdelar med samverkan
- Arbetsrättsliga aspekter
- Juridiska aspekter
- Organisatorisk form
- Rekommendation för fortsatt arbete

### **3. Motiv för samverkan**

I utredningen har det identifierat en rad olika motiv för att skapa samverkan på familjerättens område. Framförallt är det verksamhetsutveckling, stabilitet, ökad arbetsledning och minskad sårbarhet som lyfts fram som bakomliggande anledningar till att skapa en gemensam familjerätt. En annan viktig konsekvens kommer sannolikt vara ett minskat tryck på övrig myndighetsutövning inom barn och unga. Detta då det finns en tydlig koppling mellan familjerättens förmåga att möta familjers behov av exempelvis samarbetsamtal och stöd i familjerättsliga frågor och antalet orosanmälningar och utredningar enligt 11 kap. 1 § socialtjänstlagen. Detta eftersom uppskjutna samarbetsamtal kan innebära eskalerande vårdnadskonflikter där barnen riskerar fara illa.

Med en gemensam familjerätt skulle också barnperspektivet/invånarperspektivet blir tydligare. En specialisering för familjerättssekreterarna skulle kunna möjliggöras i högre grad än idag.

Ytterligare effekter som motiverar en samverkan är följande:

- Integritet och säkerhet, viktigt för medarbetarna som ofta är mer utsatta i små kommuner.
- Kommunerna erbjuder idag olika service vad gäller familjerätt, vilket innebär att föräldrarna och barnen inte alltid får likvärdigt stöd.

- Kompetensutveckling, samverkan ger bättre möjligheter att behålla medarbetare samt att köpa in utbildningar vid behov.
- Utvecklingsmöjligheter genom volymen, såsom förslag från familjerätten i Värnamo att tillskapande av en umgängescentral,
- Möjlighet att utarbeta nya metoder.
- En kvalitetssäkring och kvalitetshöjning för samtliga kommuner som ingår i samverkan.
- Stabilitet i verksamheten. Hög personalomsättning är vanligt i de mindre kommunerna vilket är resurskrävande och ineffektivt. Framförallt innebär en ökad stabilitet ett bättre stöd för de invånare som kommer i kontakt med familjerätten.
- Minskad sårbarhet för samtliga kommuner. Minskad risk för att behöva ta in tillfälliga konsulter och därmed minskade kostnader för verksamheten.

#### **4. Fakta om kommunernas familjerätt**

Familjerätt är en obligatorisk, lagreglerad uppgift för kommunerna. De mindre kommunerna inom GVV (Gnosjö och Vaggeryd) har för närvarande en 100% tjänst med ansvar för familjerätt. Värnamo kommun har ca tre 100% tjänster inom familjerätten. I genomsnitt hanterar en handläggare mellan 70 till 100 ärenden per år. Ärendena är givetvis väldigt olika beroende på olika grad av komplexitet.

När det gäller Värnamo kommun och antal ärende så hanterades det totalt 107 familjerättsärenden år 2017 och 106 familjerättsärende 2018

Beträffande faderskap så hanterade det 2017 218 faderskapsärenden och för 2018 var siffran 220 faderskapsärenden. I Värnamo kommun var år 2017, 56 ärenden aktuella för samarbetsamtal, för år 2018 var siffran 41 ärenden.

## 5. Vad kan ingå i en samverkan?

Familjerätten omfattar ett antal olika insatser och åtgärder, varav vissa är tydlig myndighetsutövning, medan några kan sägas vara inom ramen för det som betraktas som myndighetsutövning och ytterligare några är mer av frivillig karaktär. Begreppet myndighetsutövning omfattar hela kedjan i ett ärende, från utredning till beslut och verkställighet.

Familjerätten regleras främst av socialtjänstlagen (SoL) samt föräldrabalken (FB). Även annan lagstiftning påverkar hur familjerättsverksamheten utformas, såsom kommunallagen, offentlighet och sekretesslagen och arkivlagen.

Nedan följer en förteckning över de ansvarsområden som ingår i begreppet familjerätt.

### a. Åtgärder som är myndighetsutövning

Följande insatser är myndighetsutövning inom familjerättens område (aktuell lagstiftning inom parentes):

#### - **Fastställande av faderskap (FB)**

MF protokoll med bekräftelse (delegerat till tjänsteman) eller lämnas till tingsrätt för beslut.

Nedläggning av faderskap (ej delegerat, beslutas alltid av socialnämnd).

#### - **Adoption (SoL, FB)**

Utredningar avseende medgivande till internationella adoptioner (beslut tas av socialt utskott).

Yttrande avseende adoption på begäran av tingsrätt (beslut tas av socialnämnd).

#### - **Avtal (FB)**

Juridiskt bindande avtal mellan föräldrar gällande vårdnad, boende och umgänge för deras barn när föräldrarna är överens. Är lika bindande som en tingsrättsdom och ska vara verkställbart. Delegerat till tjänsteman.



**b. Åtgärder som betraktas som myndighetsutövning**

Insatserna nedan bör ses som myndighetsutövning trots att dessa inte innebär att familjerätten tar någon form av beslut i ärendet. Insatserna ingår som en del i myndighetsutövning.

- **Utredning avseende vårdnad, boende och umgänge (FB)**

Utförs på begäran av tingsrätt. Utredaren gör bedömning och förslag till beslut men fattar inga beslut. Delegerat till tjänsteman.

- **Snabbupplysningar (FB)**

Faktainsamling på begäran av tingsrätt innan första muntliga förberedelsen i tingsrätten. Ingen bedömning görs. Delegerat till tjänsteman.

- **Namnärende (FB)**

På uppdrag av tingsrätten lämnar familjerätten förslag på vad som är bäst för barnet när en förälder vill byta namn på barnet mot den andre förälderns vilja. Mycket ovanliga ärenden.

**c. verkställighet**

Åtgärder som bedöms som verkställighet är också en del i myndighetsutövningen, men genomförs efter fattade beslut.

- **Samarbetssamtal (FB)**

Tingsrätten uppdrar åt familjerätten att verkställa samarbetssamtal. Familjerätten meddelar resultat av samtalet till tingsrätten, det vill säga om föräldrarna kan nå enighet eller ej.

- **Umgängesstöd (FB)**

Tingsrätten uppdrar åt familjerätten att verkställa att någon är med vid förälderns umgänge med barnet, antingen under hela umgängestiden eller vid hämtning och lämning av barnet. Uppdraget gäller för viss tid, normalt ett år

**d. Biståndslösa insatser utan inslag av myndighetsutövning**

- **Samarbetssamtal (SoL)**

En form av frivilliga samtal som genomförs med stöd av SoL. Kan ske anonymt.

**- Rådgivning**

Rådgivning per telefon eller vid besök, till föräldrar i familjerättsliga frågor.

**6. Former för samverkan**

Kommunallagen medger kommuner att under vissa förutsättningar samverka om uppgifter. Sådan samverkan kan ske genom avtal, gemensam nämnd eller kommunalförbund. Ytterligare varianter av organisatorisk modell för samverkan finns det inte lagstöd för.

*6.1 Samverkan genom avtal*

Avtalssamverkan innebär i korthet att de kommuner som önskar samverka inom ett visst område, där samverkan är möjligt enligt gällande lag, avtalar om villkoren för sådan samverkan. Förutsättningen är att det handlar om sådan verksamhet som är kompetensenlig och att samtliga de samverkande parterna utför verksamheten. Samverkan ska bygga på att de samverkande parterna har ett utbyte och nytta av samverkan, det får endast i undantagsfall handla om säljverksamhet, i princip endast om den säljande förvaltningen har en överkapacitet av tillfällig karaktär (vilket inte är avtalssamverkan på det sätt som avses här).

Inom GGVV finns idag samverkan genom avtal inom socialjour och medverkan. Det finns många erfarenheter från införandet av gemensam socialjour som man kan dra nytta av om valet av form för samverkan blir avtal. Avtalet gällande gemensam socialjour innehåller moment som innebär myndighetsutövning, varför jämförelse i sådana delar är möjlig.

Samverkan mellan kommuner genom avtal var fram till juni 2018 svårt att tillämpa inom myndighetsutövning. Dock fanns det flera kommuner som på olika sätt tog sig runt lagstiftningen och skapade samverkansavtal i olika former. Behovet av en lagförändring uppmärksammades och i juni 2018 vidgades möjligheten till avtalssamverkan i syfte att ge kommuner förutsättningar att möta dagens och framtida utmaningar. En ny paragraf infördes i Kommunallagen som öppnar upp möjligheten för avtalssamverkan (9 kap. 37 § KL). Lagändringen innebär att samverkan kan användas för att tillgodose en kommuns behov av att anlita en annan kommun för att utföra dess uppgifter på något

specifikt område. Av prop. 2017/18:151 framgår att avtalssamverkan exempelvis kan avse utredning och beslutsfattande i olika ärenden som innefattar myndighetsutövning och som annars typiskt sett är delegerade till tjänstemän i den egna kommunen. Lagändringen innebär också ett förtydligande i att kommuner inom ramen för avtalssamverkan får uppdra åt en anställd i den andra kommunen att besluta på kommunens vägnar (så kallad extern delegation).

Kommunstyrelsen har uppsiktsplikt över kommunens avtalssamverkan som ska rapporteras till fullmäktige.

### *6.2 Gemensam nämnd*

Gemensam nämnd är en form för samverkan som är reglerad i kommunallagen. Det har blivit en allt vanligare form när kommuner vill samverka om uppgifter som en enskild kommun kan ha svårt att hantera inom ramen för den egna kommunen, då det kan handla om relativt specialiserade uppgifter. De samverkande kommunerna avtalar om att bilda en gemensam nämnd, med eget reglemente. Samverkan bygger på att ett sådant avtal antas av samtliga kommuner som ingår i nämnden. En kommun är värdkommun. I den politiska nämnden ska enligt kommunallagen finnas en ordinarie ledamot och en ersättare per kommun som ingår i nämnden. De överlämnade uppgifterna ska vara lika för samtliga samverkande kommuner, dvs man kan inte välja att lämna över delar av en uppgift, t ex vissa delar av familjerätten, och behålla andra i kommunen.

De kommuner som samverkar i en gemensam nämnd har alla lika stort inflytande i nämnden, oavsett t ex storlek eller ekonomiskt bidrag till verksamheten. Gemensam nämnd innebär också att det blir ytterligare en nämnd som ansvarar för frågor inom det sociala området. Sedan tidigare har socialnämnden, arbetsmarknadsnämnden och vård- och omsorgsnämnden i Helsingborg i varierande omfattning ansvar för myndighetsutövning mm med utgångspunkt i SoL med flera lagar.

Gemensam nämnd som juridisk form för samverkan på familjerättens område är förenlig med lagstiftningen i Socialtjänstlagen och annan relevant lagstiftning. Den gemensamma nämnden kan fatta myndighetsbeslut i alla de

ärenden som förekommer och frågan om sekretessgränser mellan kommuner hanteras inom nämnden. Dock råder sekretess till kommunernas socialnämnder. Såsom också poängteras i regeringens proposition ” *En generell rätt till kommunal avtalssamverkan* ” (prop. 2017/18:151) innebär denna samverkansform att en relativt omfattande administrativ överbyggnad behöver skapas för samverkan. Att inrätta en gemensam nämnd för att exempelvis hantera ett fåtal ärenden där det finns ett behov av samverkan med en grannkommun kan innebära att kostnaderna överstiger nyttan.

### *6.3 Kommunalförbund*

Kommunalförbund innebär att en egen juridisk person formeras, med egen förvaltning och styrelse. De nordvästskånska kommunerna Helsingborg, Örkelljunga och Ängelholm samverkar på räddningstjänstens område sedan några år tillbaka. För en sådan verksamhet är kommunalförbund en lämplig form för samverkan. Formen kan dock vara onödigt byråkratisk och mindre lämplig för familjerätten, då det rör sig om ett relativt begränsat uppgiftsområde i kommunernas verksamhet och utan omfattande materiella tillgångar.

De kommuner i Sverige som samverkar inom familjerätten genom kommunalförbund, har ofta sedan tidigare ett kommunalförbund för ”diverse” uppgifter, där det relativt enkelt har varit möjligt att inlemma familjerätten.

## **7. Samverkan i andra svenska kommuner**

Samverkan gällande familjerätt förekommer i flera kommuner i Sverige. Samverkan genom gemensam nämnd finns t ex för Solna-Sundbyberg, Järfälla-Upplands Bro, Mora-Orsa-Älvdalen, Sigtuna-Sollentuna-Upplands Väsby.

Kommunalförbund för familjerätt är mindre vanligt. Aneby, Eksjö, Nässjö, Sävsjö och Vetlanda samverkar i Höglandets kommunalförbund bl a inom familjerättsområdet.

Exempel på samverkan genom avtal finns också, bland annat Åmål samverkar med Bengtsfors, Melleruds och Dals Eds kommuner. Västerås har inlett arbete för att skapa samverkan

genom avtal med några närliggande kommuner samt Helsingborg som samverkar med ett tiotal kommuner i Skåne.

#### *7.1 Informationsmöte Högländets familjerätt.*

Som en del av arbetet med att ta fram denna utredning, fick representanter för GGVV den 5 december 2018 information om högländets familjerätt, vilken arbetar utifrån ett kommunalförbund och handlägger familjerättsärenden för fem kommuner, (Eksjö, Nässjö, Aneby, Sävsjö, Vetlanda). Alla medarbetare inom familjerätten är anställda av kommunalförbundet och har sin arbetsplats i Eksjö. Högländets familjerätt, består av 7 medarbetare fördelade på 6,5 tjänster. Där en av tjänsterna är en delad tjänst familjerättssekreterare/verksamhetschef.

Familjerättssekreterarna arbetar i respektive kommuns verksamhetssystem. Högländets familjerätt har varit verksam sedan 2011. Högländets familjerätt beskriver att de har en väl fungerande verksamhet, men beskriver även att det finns erfarenheter att dela med sig av gällande uppstart. Det som nämns med emphasis är vikten av att skapa delaktighet och transparens hos berörd personalgrupp. Övrigt som framkommer som positivt är att verksamheten nu kan agera expertverksamhet inom familjerättsfrågorna, rättssäkerheten är tryggad, minskad sårbarhet, samt ökad tillgänglighet.

#### *7.2 Information från Helsingborgs familjerätt*

Utredningen har den 29 januari 2019 samtalat med Helsingborg (sektionschef familjerätten Lisbeth Davidsson, som är en familjerätt bestående av tio skånska kommuner i Helsingborg med omnejd. Denna familjerätt består av 18 familjerättssekreterare fördelade på två grupper (myndighet samt utförare).

Familjerätten i Helsingborg serverar ca 200 000 kommuninvånare med familjerätt.

Helsingborgs familjerätt beskriver att familjerättens storlek skapar stabilitet, rättssäkerhet, tillgänglighet och stor förmåga att arbeta med verksamhetsutveckling. Medarbetarna arbetar i respektive hemkommuns verksamhetssystem, i dagsläget fyra olika system fördelat på tio kommuner. För att säkerställa att myndighetsutövningen sker rättssäkert, är samtliga medarbetare

anställda av Helsingborg, men ett antal av familjerättssekreterare har en skugganställning på 1% i respektive kommun i syfte att kunna bedriva utredning självständigt.

Denna åtgärd var förmodligen nödvändig innan lagändringen 2018, men bedömningen är att efter lagändringen innebär detta en överflödig åtgärd då den nya formuleringen också behandlar möjligheten för en kommun att delegera myndighetsutövning till tjänsteman i annan kommun.

### *7.3 Information från Lidköpings familjerätt*

Utredningen har den 30 januari 2019 samtalat med Lidköpings familjerätt (sektionschef familjerätten Christina Axelsson), som är en familjerätt bestående av sex kommuner i Lidköping med omnejd. Familjerätten i Lidköping har sex heltidsanställda familjerättssekreterare (varav en tjänst innehåller 20% samordning) och har varit verksam i samverkan sedan 2010. Familjerätten arbetar mot ca 97 000 kommuninnevånare inom de sex kommunerna. Familjerättssekreterarna arbetar i respektive kommuns lokala verksamhetssystem. Lidköpings familjerätt har inte beslutsmandat utanför Lidköping, utan i de övriga kommunerna genomför familjerätten utredning, dock är det någon person i respektive kommun som är officiell beslutsfattare, oftast sektionschef eller 1:e socialsekreterare.

Lidköpings familjerätt inhämtar inte något samtycke från enskild utan lämnar muntlig information om att familjerättsutredning genomförs av annan kommun.

## **8. Gemensam familjerätt – form för samverkan samt förvaltningsorganisation**

### *8.1 Avtal om samverkan för gemensam familjerätt*

Avtalssamverkan i denna form förekommer i många kommuner och frågor rörande sekretess, beslut och myndighetsutövning kan hanteras genom delegeringsordningar och i avtalet.

Värnamo och GGVV samverkar på socialtjänstens område, bland annat genom gemensam socialjour för ett antal kommuner i regionen (tio partnerkommuner).

Det som talar för samverkan genom avtal för familjerätten är att det är en mer flexibel samverkansform i förhållande till gemensam nämnd. Genom avtalssamverkan behövs ingen ytterligare politisk överbyggnad, organisationen kan lättare anpassas till ändrade förutsättningar och avtalet kan anpassas vid behov. Detta är också en samverkansform som förtydligats och möjliggjorts i och med den lagöversyn och lagändring som genomfördes 2018 i syfte att förenkla interkommunal samverkan.

### *8.2 Gemensam familjerättsenhet*

Utgångspunkten hos de kommuner som vill samverka, är att utveckla befintlig familjerättsenhet i Värnamo kommun. Detta innebär att familjerätten är fortsatt placerad i Värnamo, som blir värdkommun för samverkan.

Om kommunerna avser att gå vidare och skapa en gemensam familjerätt, behöver frågor gällande organisation samt arbetsrättsliga aspekter belysas ytterligare. Andra frågor som behöver hanteras i en fördjupad utredning är frågor rörande dokumenthantering och sekretessfrågor. I det följande utgår utredningen från att eventuell samverkan kommer ett ske genom avtal.

Enheten kommer att tillhöra socialförvaltningen i Värnamo och därmed också lokaliseras till Värnamo. Eftersom Värnamo har goda kommunikationer med kommunerna i GVV är en placering i Värnamo att föredra. Det finns också integritets- och säkerhetsskäl som talar för en placering i Värnamo.

Det är lämpligt att Värnamo kommun är arbetsgivare för de anställda i den gemensamma enheten. Värnamo tar det fulla arbetsgivaransvaret för samtliga anställda. Ett antal tjänster kommer att behöva inrättas i den gemensamma familjerättsenheten. Det är i nuläget inte helt klarlagt exakt hur många tjänster som behövs, Beräkningen bygger på att Gnosjö respektive Vaggeryd bidrar med en 100 % tjänst per kommun, samt att Värnamo bidrar med tre 100% tjänster.

### *8.3 Medarbetare*

Det är oklart hur många kommuner som kommer att delta varför det är svårt att beräkna antal medarbetare. Men utgångspunkten som nämns ovan är en 100% tjänst från Gnosjö, respektive en 100% tjänst från Vaggeryd samt tre 100% tjänster från Värnamo,

där en av dessa tjänster innehåller 50 % gruppleदारuppdrag. Det är ett krav att medarbetarna har en socionomexamen eller annan akademisk utbildning som arbetsgivaren bedömer likvärdig.

### **9. Införande av gemensam familjerätt, preliminär tidplan**

Under förutsättning att erforderliga beslut fattas under april månad, kan rekrytering av personal initieras, med målsättningen att gemensam familjerätt kan starta upp sin verksamhet med målet 1 september 2019 (mer detaljerad införandeplan med riskbedömning bifogas i separat dokument).

Beslut om samverkan genom avtal behöver tas i respektive socialnämnd

#### **9.1 Avtalstid**

Vår bedömning är att avtalstiden för samverkan genom avtal om familjerätt böra vara tre år med ett års uppsägningstid. Detta för att vid en eventuell uppsägning få tillräckligt med tid att förändra organisationen.

### **10. Ekonomiska förutsättningar**

De kommuner som ingår i samverkan bidrar ekonomiskt till verksamheten, Beräkningsmodell beskrivs i avtalet. En sådan beräkningsmodell behöver utarbetas oavsett vilken form för samverkan som väljs. Beräkningsmodellen kan innehålla parametrar som invånarantal, antal ärenden, antal handläggare, socioekonomisk struktur eller andra mått som bedöms som lämpliga. En modell för beräkning av kostnader för varje samverkande kommun tas fram i samband med utarbetande av avtal. Andra avtal inom socialtjänsten bygger på kostnadsfördelning med utgångspunkt i kommunerna invånarantal. Denna beräkningsmodell har visat sig vara något trubbig, ett bättre mått behöver därför tas fram.

En preliminär skattning av årlig kostnad visar att kostnaden för de samverkande kommunerna skulle kunna uppgå till totalt 750 400 kronor per tjänst och år.

I beräkningen ingår samtliga kostnader för en tjänst inklusive hyreskostnad, overheadkostnader och arbetsledning. Vid



beräkningen har det inte varit möjligt att ta hänsyn till kostnader för tolkbehov och handledning. (Preliminär budget bifogas med denna skrivelse)

Om fler kommuner väljer att ingå i samverkan, kan kostnaden per tjänst sjunka något, dock är detta i dagsläget svårberäknat.

### **Sammanfattning/slutsats**

Utredarens bedömning är att det är fullt möjligt att skapa en gemensam familjerätt, där Värnamo kommun blir hemkommun. Vaggeryds kommun respektive Gnosjö kommun bidrar med resurser motsvarande en 100% tjänst per kommun, Värnamo kommun bidrar med tre 100% tjänster, vilket skapar en familjerätt med fem heltidstjänster (där en av tjänsterna har ett delat uppdrag som familjerättssekreterare och gruppleddare med 50%), vars uppdrag är att utifrån det som redovisas under punkt fem i utredningen fastställs i ett samverkansavtal.

Gemensam familjerätt skulle genom denna samverkan serva drygt 58 000 kommuninvånare med familjerätt. Samverkan skulle innebära en ökad kvalitet för kommuninvånarna utifrån faktorer såsom möjlighet till verksamhetsutveckling, ökad stabilitet, ökad arbetsledning, minskad sårbarhet, kompetensökning samt minskat tryck på övrig myndighetsutövning.

### **Referenser**

Prop 2017/18:151 ”En generell rät till avtalssamverkan”

SoU 2017:77 Delbetänkande ”En generell rätt till avtalssamverkan”

Prop 2016/17: 171 En ny kommunallag

5

Anmälan av delegationsbeslut

SN 2019/002

**Urval:**

Beslutsdatum period - - 2019-04-01 - 2019-04-30

Adm område - - - IFO

Beslutsfattare - - - ORDF

**Beslutskod^**

Omedelbart omhändertagande 6 § LVU

Polishandräckn enligt 43 § p 2 LVU

**Beslutsfattare^**

Ordförande socialnämnden

Ordförande socialnämnden

**Beslutsdatum^**

2019-04-24

2019-04-24

**Urval:**

Beslutsdatum period - - 2019-04-01 - 2019-04-30

Adm område - - - IFO

Beslutsfattare - - - ORDF

**Delegationsdatum^**

6

Delgivningar, meddelanden

SN 2019/009



**Skrivelse, protokoll m.m. anmälda vid socialnämndens sammanträde**  
**2019-05-29**

**Domar**

1. Förvaltningsrätten i Jönköping Dom 2019-05-07 Mål nr 1600-19, överklagat beslut om personlig assistans, delvis bifall.
2. Förvaltningsrätten i Jönköping Dom 2019-05-07, Mål nr 6086-18, överklagat beslut om kortidsvistelse enligt LSS, överklagan bifalles.
3. Förvaltningsrätten i Jönköping Dom 2019-05-14, Mål nr 1333-19, överklagat beslut om bistånd, hemtjänstinsats, överklagan avslås.
4. Förvaltningsrätten i Jönköping Dom 2019-05-17, Mål nr 2626-19, överklagande av omplaceringsbeslut enligt LVU, överklagan avslås.

**Protokoll**

5. Kommunfullmäktige 2019-04-29 § 46, årsredovisning och bokslut avseende verksamhetsåret 2018 för Vaggeryds kommun och kommunkoncern (KS 2019/007).
6. Kommunfullmäktige 2019-04-29 § 47, revisionsberättelse för 2018 – beviljande av ansvarsfrihet (KS 2019/111).
7. Kommunfullmäktige 2019-04-29 § 48 Miljöredovisning 2018 för Vaggeryds kommun (KS 2019/072).